附件3：

**2025年全国硕士研究生招生考试公共管理综合**

**考试大纲**

**Ⅰ．考试性质**

　　公共管理综合是为湖南农业大学招收公共管理学术型硕士研究生而设置的具有选拔功能的水平考试，其目的是科学、公平、有效地测试考生掌握大学本科阶段公共管理学的基本知识、基本理论和基本方法以及运用公共管理的基本理论知识和方法分析和解决相关问题的能力，评价的标准是高等学校本科毕业生能达到的及格或及格以上水平，有利于招生学院在专业上择优选拔。

**Ⅱ．考查目标**

**一是公共管理综合考试（公共行政学+公共政策学），**即非土地资源管理研究方向，主要包括行政原理与行政体制、行政程式与行政技术、行政行为与法制行政；公共政策概述、政策工具、政策系统与决策体制、政策过程、议程设置、政策规划与抉择、政策执行、政策评估、政策变迁与终结等内容。要求考生：

1．较准确掌握公共行政、公共政策的基本概念。

2．系统地了解公共行政学和公共政策学的基本知识、基本理论和基本方法。

3．能够运用公共行政和公共政策的基本理论知识和方法分析和解决相关的理论问题和实际问题。

**二是公共管理综合考试（公共行政学+土地管理学总论），**即土地资源管理研究方向，主要包括行政原理与行政体制、行政程式与行政技术、行政行为与法制行政等；土地资源相关概念、土地资源构成要素分析、土地与土地资源类型、土地资源调查、土地资源评价、土地资源承载潜力分析、土地资源可持续利用与管理、土地资源保护与整治、中国土地资源概况及区域分析等相关内容。要求考生：

1．较准确掌握公共行政、土地资源管理的基本概念。

2．系统地了解公共行政学和土地资源管理的基本知识、基本理论和基本方法。

3．能够运用公共行政和土地管理的基本理论知识和方法分析和解决相关的理论问题和实际问题。

**Ⅲ．考试形式和试卷结构**

　　**一、试卷满分及考试时间**

　　本试卷满分为150分，考试时间为180分钟。

　　**二、答题方式**

　　答题方式为闭卷、笔试。

　　**三、试卷内容结构**

**A：公共行政学（必选）**，75分

**B1：公共政策学**，75分

**B2：土地管理学总论**，75分

**A+B1（非土地资源管理研究方向）:**

公共行政与公共政策的基本概念

　　 公共行政与公共政策的基本知识和基本理论

公共行政与公共政策分析的基本方法

**A+B2（土地资源管理研究方向）:**

公共行政与土地资源管理的基本概念

　　 公共行政与土地资源管理的基本知识和基本理论

公共行政与土地资源管理的基本方法

　　**四、试卷题型结构**

**A:**名词解释题（15分）;简答题（30分）；论述或案例分析（30分）

**B1:**名词解释题（15分）;简答题（30分）；论述或案例分析（30分）

**B2:**名词解释题（25分）;简答题（25分）；论述或案例分析（25分）

**Ⅳ．考查内容**

**一、公共行政学（A）：**

（一）公共行政学的学科内涵

1、公共行政相关核心概念界定

2、公共行政学发展简史及不同阶段的主要代表人物与思想

3、国家公共行政管理体制

 （二）行政职能

1、现代政府行政职能问题的由来与发展

2、行政职能的涵义与构成、关于政府职能的争论

（三）行政权力

1、行政权力的内涵

2、行政权力分配

3、行政授权、行政权力行使

（四）行政领导

 1、行政领导概念及内涵

2、领导者的人生价值观

3、优秀领导者的品格与基本素质、领导力及其提升

（五）行政组织

1、行政组织相关概念内涵

2、组织目标、结构、原则及环境

3、组织变革

（六）人事行政

1、人事行政相关概念及内涵

2、职位分类与品位分类

3、现代人事行政的更新机制、激励机制、行为调控机制

4、当代西方人事行政的发展

5、国家公务员制度

（七）行政决策

1、行政决策相关概念及内涵

2、行政决策体制

3、行政决策过程

（八）行政执行

1、行政执行相关概念及内涵

2、行政执行的能力与有效性

3、行政执行研究的线索、途径和模型

4、行政执行的方式

（九）行政方法

1、行政基本方法

2、行政程序

3、行政计划

4、行政技术

 （十）行政效率

 1、行政效率相关概念及内涵

2、行政效率测定与绩效评估

3、行政效率测定的方法与技术

 （十一）公共财政和预算

1、公共财政的职能与国家预算

2、公共财政支出与收入

3、公共财政政策

（十二）依法行政

1、依法行政的历史缘由和发展

2、依法行政的理论基础

3、依法行政的制度机制

（十三）行政行为

1、行政行为相关概念及内涵

2、行政行为的功能

3、行政行为的基本方式

4、行政行为的合法要件

5、行政违法、行政不当及其行政法律责任

（十四）法制行政

1、法制行政相关概念及内涵

2、行政监督

3、法制监督

4、社会监督

（十五）行政责任与伦理

1、行政责任与伦理相关概念与内涵

2、行政责任的确定

3、行政伦理的结构与功能

4、政伦理制度化

（十六）现代政府能力

1、现代政府能力的内涵

2、现代政府能力的构成

（十七）当代中国行政改革

1、我国政府机构改革的历史沿革与发展

2、当代中国行政改革的基本价值选择

3、行政改革的阻力、动力与对策

4、行政改革的发展趋势

（十八）公共行政前沿展问题

1、新公共行政

2、新公共管理

3、公共服务

4、公共治理

**二、公共政策学（B1）：**

（一） 公共政策学的学科要素

 1、掌握公共政策学基本概念，了解公共政策学的概念体系

 2、了解公共政策学的产生和发展，公共政策学在中国的发展

 3、了解公共政策学理论和方法论基础

（二） 公共政策的研究视角和路径

 1、 了解公共政策研究中常用的学科视角和分析路径，了解不同分析方法的特点

 2、 掌握基本分析方法，能够运用某一分析路径来分析具体的政策问题

（三） 政策研究的资料收集与分析方法

 1、 了解一手资料、二手资料的收集与分析的基本方法

 2、 了解资料定性分析和定量分析的基本方法

（四） 公共政策与政策工具

 1、 掌握公共政策的含义、类型与功能，了解公共政策的本质与基本特征

 2、 掌握政策工具的含义

 3、 简单了解政策工具的类型、选择与配置

（五） 政策系统与公共决策体制

 1、 掌握政策主体系统、客体系统、支持系统的基本构成和功能

 2、 掌握政府能力、治理能力和公共政策的关系

 3、 了解非政府政策行为者与公共政策的关系

（六） 政策过程及其理论模型

 1、 掌握西方经验的政策过程模型，如理性主义模型、渐进主体模型、机构-制度模型、集团模型、精英模型等政治过程模型的内涵、特点

 2、中国“上下来去”政策过程理论模型的含义、特征

 3、公共决策的科学化和民主化

（七） 政策问题与议程设定

 1、 政策问题的概念、基本属性与分类，政策问题和公共问题的区别与关联

 2、 公共问题的提出以及公共问题的提出对于政策制定的意义

 3、 了解问题认定的方法和步骤，政策议程的含义与类型

 4、 掌握政策议程确立过程的基本模型

（八） 政策方案的规划与抉择

 1、 了解公共政策目标的含义、特征、分类及其确立原则

 2、 了解公共政策规划的含义、特征、主体以及主要模型

 3、 了解公共政策抉择的含义、主体、原则，公共政策抉择合法化的内涵，常规决策和危机决策的对比分析

（九） 公共政策执行

 1、 了解政策执行的意义、特点，掌握政策执行的过程模型、互适模型、循环模型、博弈模型。

 2、 了解政策执行机关的特征，政策执行力的概念及其影响因素

 3、 了解政策执行过程与影响执行的主要因素，了解政策环境对于政策执行的影响

 4、 掌握政策执行偏差的含义以及表现形式以及政策执行偏差产生的主客观原因

 5、 了解政策的无效执行、政策失灵的概念，政策有效执行的机制

（十） 公共政策的评估与监控

 1、 了解政策评估的含义、目的、作用和主体，掌握评估的类型和内容

 2、 掌握政策评估的过程和评估的实事标准、技术标准和价值标准

 3、 了解公共政策的监控机制和监控过程

（十一） 公共政策的变动、终结与周期

 1、 了解政策的稳定的内涵和动力因素以及政策变动的原因、类型和模式

 2、 掌握政策的调整的含义、程序和作用

 3、 掌握公共政策终结的含义、原因和障碍，了解公共政策终结的策略

（十二）公共政策学知识的应用

 1、 了解中国特色新型智库

 2、 理解影响政策学知识向公共决策机构流动的障碍

**三、土地管理学总论（B2）**

（一）土地及土地资源的概念

1、土地、土地资源概念

2、土地的属性及基本功能

3、土地资源学学科任务、研究对象、研究内容、理论和方法

4、土地资源学的发展历史、现状、前景

（二）土地资源构成要素

1、土地资源的气候、地质地貌、水文、生物等自然要素及其结构特征，对土地利用的影响

2、土壤组成要素，土壤与土地利用

3、人类活动对土地资源产生的影响

4、土地产权制度和土地产权类型

5、土地资源的价值与价格关系

6、土地资源开发利用与人类社会发展的关系。

（三）土地类型

1、土地类型、土地分级、土地分类、土地类型空间结构、土地数量结构，土地类型演替的概念

2、土地类型划分的目的

3、土地类型与土地资源类型的关系

4、土地分级与分类的原则；土地分类方法

5、土地分级与土地分类的关系

6、土地类型的形成机制

7、土地类型的地域分异规律

8、土地类型地域分异的表现形式

9、土地类型空间结构类型

10、土地类型空间结构的定量表达方法

11、土地数据类型的定量表达方法

12、土地理性演替的类别及原因

13土地类型结构与演替研究的意义

（四）土地利用分类

1、土地利用分类的意义与原则

2、中国现有的土地利用分类体系

（五）土地资源调查

1、土地资源调查、土地利用条件调查、土地利用现状调查的概念

2、土地资源调查的基本内容；土地资源调查方法、程序与土地资源调查各阶段的主要工作

3、土地利用现状调查的目的、基本内容、主要工作成果

4、土地利用现状调查的工作程序

5、土地变更调查的任务、内容、工作流程

6、土地资源调查中的新理论、新技术、新方法

（六）土地资源评价

1、土地资源评价与土壤评价的定义

2、土地资源评价的意义、依据和原则

3、土地资源评价的类型

4、土地评价单元划分的方法

5、土地资源评价的程序

6、土地资源评价的因素和因子

7、土地资源评价的方法

8、美国土地潜力分类中潜力、限制性的含义

9、美国土地潜力评价系统的分级

10、美国土地潜力评价系统的优缺点

（七）土地适宜性评价

1、土地适宜性评价的概念

2、土地适宜性评价的分级

3、FAO 土地适宜性评价的特点

（八）土地承载力评价

1、土地资源人口承载力的含义及其研究意义

2、土地人口承载力研究的思路

3、土地资源人口承载力估算的方法流程

4、中国的粮食安全与耕地保护对策

（九）土地资源可持续利用

1、土地资源可持续利用的涵义、原则、土地资源利用的发展过程

（十）土地资源的退化与保护

1、土地退化的概念及土地退化类型

2、土地退化类型的危害及防治措施

3、基本农田保护与耕地质量管理

（十一）土地资源的开发与整治

1、土地开发的概念、土地资源开发的类型、原则、规划

2、土地复垦的概念、意义、影响因素、标准

3、我国土地复垦的问题及对策

4、土地整理的概念、意义、目标、任务、内容、程序

5、国内外土地整治概况。

（十二）农用地、建设用地利用与保护

1、农用地概念及特点

2、农用地和利用与保护的意义及措施

3、耕地概念及特点

4、明确并掌握耕地合理利用与保护措施

5、耕地平衡的措施

6、建设用地的概念、特征、利用与保护措施

（十三）中国土地资源的分布及其特点

1、中国土地资源的数量和质量

2、中国土地资源的时空特征

3、中国耕地资源和林地资源的分布特点及存在问题

（十四）中国土地资源分区

1、土地资源分区的原则

2、土地资源分级区划及命名

3、中国土地资源各区的名称、土地利用存在的问题及解决对策